



Datë: 23.12.2025
Numër Protokolli: 8088/2025

A.nr.1397/2025

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës – Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave në përbërje nga: Ardita Haxhnikaj-Demi, kryetare, Malsore Gashi-Bajraktari dhe Eshref Shabani, anëtarë, më Kaltrina Avdullahi Prenaj, në cilësinë e procesmbajtëses, në procedurë sipas ankesës më A.nr.1397/2025, të datës 17.07.2025, të parashtruar nga ankuesi A.U, kundër organit të punësimit: Inspektorati Qendror i Punës, në çështjen juridike “kontestim konkursi”, duke vepruar në pajtim me Nenin 16, paragrafin 3, dhe Nenin 18, paragrafin 1, nën paragrafin 1.3 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, më datë 23.12.2025, mori këtë:

V E N D I M

I. Aprovohet si e bazuar ankesa më numër A.nr.1397/2025, e datës 17.07.2025, e parashtruar nga ankuesi, A.U. **Anulohet** në tërësi procedura e pranimit më numër të referencës RN00017487, pozita e punës Zyrtar i Lartë për Standardizimin e Gjobave.

II. Obligohet Njësia e Burimeve Njerëzore në Inspektoratin Qendror të Punës që brenda afatit prej 15 ditësh nga dita e pranimit të këtij vendim, të ndërmerë veprimet e nevojshme administrative për zbatimin e këtij vendimi ashtu siç përcaktohet në pikën I të dispozitivit.

III. Zyrtari Kryesor Administrativ në Inspektoratin Qendror të Punës të përkujdeset për zbatimin e këtij vendimi.

IV. Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës duhet të njoftohet me shkrim pas ndërmarrjes së veprimeve në pajtim me këtë vendimi.

A r s y e t i m

Kandidati për pranim në shërbim civil A.U (në tekstin e mëtejme referuar: Ankuesi), më datë 16.07.2025, përmes postës elektronike ankesa.kpmshck@rks-gov.net, ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, e pranuar në Këshill më datë 17.07.2025, kundër procedurës së rekrutimit me numër reference RN00017487, për Grupin Ligjor, për pozitën e punës Zyrtar i Lartë për Standardizimin e Gjobave, i shpallur nga Inspektorati i Punës.

Këshilli i Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës (në tekstin e mëtejme referuar: Këshilli) bazuar në dispozitat e Rregullores Nr.02/2018 për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, me datë 30.07.2025, ka proceduar kërkesën për përgjigje në ankesë tek Inspektorati Qendror, ndërsa, në mungesë të provave ka ripërsëritur kërkesën për përgjigje edhe më datë 26.08.2025, e po ashtu edhe më datë 15.09.2025, ndërsa, kjo e fundit, më datë 16.09.2025, ka përcjellë përgjigjën në ankesë se bashku me shkresat materiale referuar çështjes në procedurë.

Kolegji për Shqyrtimin dhe Vendosjen e Ankesave (në tekstin e mëtejme referuar: Kolegji i Këshillit) pas konstatimit se ankesa është e pranueshme në kuptim të dispozitave të nenit 129 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, vendosi për shqyrtimin e të njëjtës, kështu që për vendosje meritorie administroi këto prova: Ankesën me numër protokolli 4807/2025, të datës 17.07.2025 të parashtruar nga ankuesi në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës; Kopjen e letërnjoftimit; Formularin e parashtrimit të ankesës të datës 16.07.2025; Kërkesën për përgjigje në ankesë të datës 30.07.2025; Kërkesën ripërtëritëse për ankesë të datës 26.08.2025; Kërkesën ripërtëritëse për ankesë të datës 15.09.2025; Vendimin me numër protokolli 5739/2025 të Kryetarit të Këshillit (për vazhdimin e afatit të lëndës në mungesë të provave nga organi i punësimit); Përgjigjen në ankesë të datës 16.09.2025, të dorëzuar nga organi i punësimit së bashku me dokumentet e dorëzuara nga organi i punësimit; Konkursit me Nr.ref. RN00017487 të datës 25.03.2025; Vendimin e datës 24.08.2025; Njoftimin e datës 23.05.2025; Rënditjen përfundimtare nga SIMBNJ të datës 20.06.2025; Njoftimin e datës 20.06.2025; Njoftimin për refuzimin e aplikacionit të ankuesit të datës 12.05.2025; Aplikacioni i datës 26.03.2025 i kandidatit A.U së bashku me dokumentet e bashkangjitura; Aplikacioni i datës 01.04.2025 i kandidatit F.S së bashku me dokumentet e bashkangjitura; Aplikacioni i datës 23.04.2025 i kandidatit O.S së bashku me dokumentet e bashkangjitura; Formularët e vlerësimit individual të anëtarëve të komisionit për intervistë me gojë të datës 19.06.2025; Vendimin Nr.1105, të datës 29.05.2025; Akt emërimit të datës 06.06.2019; Akt emërimit të datës 11.07.2016; Akt emërimit të datës 01.02.2012; Akt emërimit të datës 30.11.2017; Vendimin e datës 02.05.2025; Akt emërimit të datës 08.09.2023; Vendimin e datës 23.04.2025; Vendimin Nr.11/2025, të datës 06.03.2025; Vendimin me A.nr.432/2025, të datës 22.04.2025 të Këshillit të Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës.

Kolegji i Këshillit duke u bazuar në vlerësimin e hollësishëm të çdo prove veç e veç dhe të gjitha provave të marra së bashku, si dhe bazuar në rezultatin tërësor të shqyrtimit administrativ, ka gjetur se ankesa është e bazuar, **sepse:**

Nga administrimi i shkresave të lëndës rezulton se Inspektorati i Punës, më datë 23.03.2025, ka shpallë konkursin publik me numër reference RN00017487, për Grupin Ligjor, respektivisht për pozitën e punës Zyrtar i Lartë për Standardizimin e Gjobave, në Departamentin për Cilësinë e Inspektimeve në Prishtinë, më klasë të pozitës Profesional 1, dy (2) vende të lira pune, i hapur për aplikim nga 26.03.2025 deri më 24.04.2025.

Rrjedhimisht, nga shkresat e lëndës rezulton se në këtë konkurs, ka aplikuar edhe ankuesi, ndërsa, i njëjti sipas Njoftimit të datës 12.05.2025, të Njesisë për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Inspektoratin Qendror të Punës, i është refuzuar aplikacioni me arsyetimin se nuk ka plotësuar kriteret e konkursit pasi që i njëjti nuk posedon përvojën e punës së kërkuar se paku (2) vite përvojë pune profesionale në fushën për të cilën zhvillohet procedura për pozitën e lirë të punës.

Njësia për Menaxhimin e Burimeve Njerëzore në Inspektoratin e Punës, më datë 20.06.2025 ka publikuar Njoftimin përfundimtar për kandidatët fitues me Nr.prot.1282, nga i cili njoftim rezulton se për procedurën përkatëse të rekrutimit kanë qenë tre kandidatë fitues të cilët kanë kaluar pragun prej 70% të pikëve, ndërsa si kandidatë me më së shumti pikë janë shpallur F.S me 82.8 pikë, si dhe O.S me 81.4 pikë, N.Sh 77.2 pikë.

Pas publikimit të njoftimit për kandidatin fitues si akt përfundimtar në këtë procedurë, ankuesi brenda afatit ligjor ka parashtruar ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, duke kundërshtuar refuzimin e aplikacionit, me pretendimin ankimor se përvoja e punës pas diplomimit përmbush kriterin e kërkuar, përvojë kjo e cila tejkalon dy vite duke përfshirë angazhime profesionale dhe praktika që janë të rëndësishme për profilin profesional. Kërkon nga Këshilli që rishqyrtoj vendimin

për përjashtim nga konkursi, pasi që ai është i pabazuar dhe se i është bërë padrejtësi pengesë e një procesi rekrutimi publik.

Kolegji i Këshilli mbështetur në mandatin kushtetues dhe ligjor lidhur me sigurimin e respektimit të rregullave dhe parimeve që rregullojnë shërbimin civil, e ndërlidhur me nenin 86 paragrafi 2 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: “*Organi publik përcakton, në mënyrë të pavarur, llojin dhe shtrirjen e shqyrtimit administrativ, si dhe vlerëson nëse një fakt apo rrethanë është e nevojshme për zgjidhjen e çështjes*”, ka shqyrtuar në kuptim të ligjshmërisë veprimet procedurale të ndërmarra në procedurën e pranimit më Nr.Ref: RN00017484, rrjedhimisht në këtë kontekst, Kolegji ka konstatuar se procedura e kundërshtuar është shpallur sipas autorizimit të ushtrueses së detyrës të Drejtorit Ekzekutiv të Inspektoratit të Punës, autorizim ku i materializuar përmes Vendimit Nr.prot:623 të datës 24.03.2025, ndërsa, Komisioni i Pranimit për vlerësim profesional të kandidateve në procedurën përkatëse është themeluar sipas Vendimit nr.prot:1105 të datës 29.05.2025, të Ud të Drejtorit Ekzekutiv të Inspektoratit të Punës.

Rrjedhimisht, duke qenë se pozita e Drejtorit Ekzekutiv të Inspektoratit Qendror të Punës ushtrohet më ushtrues të detyrës, Kolegji ka trajtuar çështjen e kompetencës ligjore të ushtruesit të detyrës Drejtorit Ekzekutiv të Inspektoratit Qendror të Punës vetëm në vështrim të legjislacionit në fuqi gjegjësisht Ligjit Nr.08/L-/197 për Zyrtarët Publik (i aplikueshëm nga data 26.09.2023) si dhe referuar kohës së nxjerrjes së aktit të kontestuar më ankesë, ashtu që, në këtë kontekst iu referua nenit 35 të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publik, më të cilin përcaktohet se : *1 Në rast se një pozitë e nivelit drejtues brenda strukturës organizative të institucionit mbetet e lirë, nëpunësja/i i nivelit të lartë drejtues e atij institucioni e cakton me vendim ushtruesen/in e detyrës për pozitën e lirë. 2. Në pajtim me paragrafin 1. të këtij neni, ushtruesja/i i detyrës mund të caktohet zyrtarja/imë i lartë i kategorisë pasuese, në vartësi të pozitës që caktohet, nga cilado njësi organizative brenda institucionit. 3. Zyrtarja/i publik nuk mund të caktohet si ushtruese/i detyre më gjatë se gjashtë (6) muaj. Kur pozita nuk mund të plotësohet brenda afatit gjashtë (6) mujor, ky afat mund të zgjas më së shumti edhe për gjashtë (6) muaj të tjerë. 4. Pozita e lirë nuk mund të zëvendësohet me ushtrues detyre për më gjatë se afati i përcaktuar në paragrafin 3. të këtij neni. 5. Çdo vendim i marrë nga ushtruesja/i i detyrës, pas kalimit të afatit të përcaktuar në paragrafin 3. të këtij neni, është i paligjshëm..”*

Nisur nga ky përcaktim ligjor, Kolegji konstaton se në rast se një pozitë drejtuese është e lirë, zyrtari më i lart administrativ i institucionit/titullari cakton ushtruesen/in e detyrës për pozitën e lirë, ashtu që si ushtrues detyre mund të caktohet vetëm zyrtarja/i më i lartë i kategorisë pasuese, në vartësi të pozitës që caktohet, nga cilado njësi organizative brenda institucionit. Në fakt, më hyrjen në fuqi të Ligjit Nr.08/L-197 për Zyrtarët Publikë të gjitha institucionet publike, në kuadër të kësaj edhe Inspektorati Qendror i Punës, kanë qenë të obliguara që emërimin e ushtruesit të detyrës për pozitën përkatëse të lirë t’a bëjnë në pajtim të plotë më kërkesat ligjore të parapara më këtë ligj, ndërsa, sipas provave të lëndës vërtetohet se pozita e Drejtorit Ekzekutiv të Inspektoratit Qendror të Punës ka qenë e lirë nga muaji mars 2025, ashtu që, ministri i MFPT më Vendimin Nr.11/2025 të datës 06.03.2025 (nr.protokolli 701/2025, të datës 06.03.2025), ka emëruar zyrtarin R.P, si ushtrues detyre i Drejtorit Ekzekutiv të Inspektoratit Qendror të Punës, emërimi ky që është shpallur i paligjshëm nga Këshilli me Vendimin Nr.423/2025, të datës 22.04.2025, mbi arsyetimin se R.P mbante pozitën e Zyrtarit Shpenzues dhe të Pasurisë, dhe mbi këtë bazë nuk ishte respektuar kategoria pasuese.

Andaj, referuar konstatimit si më sipër, Kolegji erdhi në përfundimin së autorizimi për shpalljen e procedurës së kontestuar dhe themelimi i Komisionit të Pranimit konsiderohen si veprime administrative të ndërmarra në mungesë të kompetencës ligjore të ushtruesit të detyrës së Drejtorit Ekzekutiv të Inspektoratit Qendror të Punës dhe si të tilla në tërësinë e saj cenojnë ligjshmërinë e procedurës së

kontestuar, kështu që, mbi këto rrethana ligjore rrjedhë se procedura më nr.ref: RN00017487, është procedurë e paligjshme në kuptim të nenit 52, paragrafi 1.1 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, ku përcaktohet se: *1.Një akt administrativ është i paligjshëm nëse: 1.1. është nxjerrë në mungesë të autorizimit nga një ligj, sipas paragrafit 2 të nenit 4 të këtij Ligji.* Rrjedhimisht, mbi këtë bazë, edhe pretendimet ankimore lidhur me refuzimin e aplikacionit të ankuesit konsiderohen të bazuara, sepse, siç u tha me sipër autorizimi për shpalljen e konkursit të kontestuar është nxjerr nga personi pa kompetencë ligjore, andaj edhe çdo veprim i pasuar pas shpalljes se konkursit konsiderohet si veprim nul.

Thënë si më lartë, Këshilli bazuar në autorizimeve ligjore sipas nenit 53, paragrafi 1 të Ligjit Nr.05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme dhe nenit 18 paragrafi 1.2 të Ligjit Nr.06/L-048 për Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës për Shërbimin Civil të Kosovës, aprovoj ankesën si të bazuar dhe anuloi në tërësi procedurën e pranimit më numër të referencës RN00017487, pozita e punës Zyrtar i Lartë për Standardizim të Gjobave në Inspektoratin Qendror të Punës, duke obliguar Njësinë e Burimeve Njerëzore të që të ndërmerr veprime për zbatimin e këtij vendimi siç përcaktohet në pikën I të dispozitivit.

Këshillë juridike: Ky vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit nga Kryetarja e Kolegjit. Pala e pakënaqur e cila pretendon se vendimi i Këshillit nuk është i ligjshëm mund të iniciojë konflikt administrativ në Gjykatën Themelore në Prishtinë/Departamenti për Çështje Administrative, brenda afatit prej tridhjetë (30) ditësh nga dita në të cilën i është dorëzuar vendimi. Inicimi i konfliktit administrativ nuk e ndalon ekzekutimin e këtij vendimi.

KËSHILLI I PAVARUR MBIKËQYRËS PËR SHËRBIMIN CIVIL TË KOSOVËS

Lënda me numër A.nr.1397/2025

Kaltrina Avdullahi Prenaj

Ardita Haxhnikaj Demi

Procesmbajtëse

Kryetare e Kolegjit

Vendimi i dërgohet:

- Ankuesit, A.U;
- Udhëheqësit të Divizionit të Burimeve Njerëzore në Inspektoratin Qendror e Punës; dhe
- Arkivit të KPMSHCK-së